



## **Propuesta Socialdemócrata para enfrentar la crisis económica**

La situación económica en el país y en el mundo se agrava día a día como resultado del rápido deterioro de la economía de Estados Unidos de América (EUA) y de otros países industrializados que ya se encuentran en recesión.

Ante esta grave crisis financiera y económica internacional que ya supera la Gran Depresión de 1929, esos mismos gobiernos desafían los principios económicos que dirigieron la economía del mundo durante más de un cuarto de siglo y se lanzan a buscar programas de fortalecimiento con medidas que antes se consideraron populistas o fuera de norma. Los expertos más audaces simplemente sentencian: “el mercado falló”.

En nuestro país, el Gobierno Federal ha pasado por tres etapas: negación, subestimación y ahora nos presenta un programa insuficiente, destinado a aminorar las pérdidas electorales que le aguardan a su partido más que a aliviar los efectos de la debacle. Es el propio Gobierno el que ha hecho de este asunto económico un botín político.

Mientras la Administración del Presidente Calderón busca como aprovechar políticamente la crisis, ésta se desenvuelve lenta e inexorablemente. Ya no es el “catarrito” ante el cual nuestra economía se encontraba “blindada”. Todo apunta a que se enfrenta una crisis profunda y de una duración estimada en al menos dos años (2009-2010), afectando negativamente a la economía nacional en sus principales variables económicas y, sobre todo, a amplias capas de la sociedad.

Las medidas planteadas por el Gobierno Federal, no parecen tener el alcance ni la fuerza para contener y mucho menos revertir los resultados de la crisis internacional. En ese sentido, en el PSD se teme que el problema afecte con fuerza a México, dada la estrecha relación con la economía de los EUA.



## 2008, un año hacia abajo

La grave crisis afecta lo mismo a las familias que a las empresas y al propio Gobierno Federal. Las primeras resienten la caída de empleos, de salarios reales, de transferencias de remesas del exterior, del crédito a la vivienda y del valor de mercado de su patrimonio. Las segundas la disminución de las ventas, falta de liquidez, escasez y encarecimiento del crédito. El tercero, a su vez, sufrirá una disminución en la recaudación del Impuesto sobre la Renta, el IETU y el IVA, baja en los recursos provenientes del petróleo, además del encarecimiento de sus fuentes de financiamiento.

A pesar de que oficialmente no se ha declarado que la economía mexicana se encuentra en recesión<sup>1</sup>, ésta es un hecho en variables de la economía como el empleo y la producción industrial, afectadas con la caída de los precios del petróleo mexicano, remesas y salarios. A continuación se detalla esto:

**Actividad industrial.** Con base en datos del INEGI dados a conocer el 17 de diciembre de 2008, se observa que la producción industrial cayó 2.7% en octubre, por lo que en México ha comenzado la recesión industrial, ya que por primera vez en muchos años en dicho mes se contrajo la actividad de los cuatro componentes de la producción industrial como la minería, manufactura, generación de electricidad y construcción.

Con la caída de octubre se han acumulado dos trimestres consecutivos con números negativos, por lo que es posible señalar que el sector industrial mexicano ha iniciado su tránsito hacia una crisis sin que el Gobierno Federal haya implementado una política de apoyo a este sector.

La contracción de la actividad industrial confirma que la desaceleración económica en México continúa presentándose principalmente por una menor demanda proveniente de EUA. La fuerte depreciación del peso

---

<sup>1</sup> Se considera que la economía está en recesión si en dos trimestres consecutivos el crecimiento de las principales variables es negativo. Esto según la SHCP.



mexicano<sup>2</sup> ante el dólar y el euro no será suficiente para reactivar las exportaciones mexicanas porque el mayor golpe viene del menor consumo en la Unión Americana. Cabe recordar que a nuestro vecino del norte se envían el 80% de las exportaciones.

**Desempleo.** Según el INEGI la tasa de desempleo en México a noviembre de 2008 alcanzó una tasa anualizada de 4.47%. En el año 2007, en el mismo mes, la cifra fue de 3.46%. Esto a pesar del conocido slogan de “Presidente del empleo” y de algunas medidas instrumentadas por el Gobierno Federal y que fueron un fracaso.<sup>3</sup>

En noviembre de 2008 la fuerza laboral empleada en todo el país representó 95.53% de la Población Económicamente Activa (PEA)<sup>4</sup>, por lo que la cantidad de desempleados en México asciende a 2.03 millones de personas.<sup>5</sup>

Por sectores de la actividad económica, servicios es donde existe el mayor número de desempleados, pues del total de éstos concentra 33.61%, seguido por comercio con 21.12% y la industria manufacturera con 12.03%.

Con esta caída en el empleo, el INEG calcula que 2008 finaliza con un monto total de 180 mil plazas creadas, es decir, por debajo de los inicialmente pronosticados 300 mil empleos.<sup>6</sup>

**Salarios.** Con base en el Informe de noviembre de 2008 de la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos de la STPS, se observa que de diciembre de 2007 a octubre de 2008 el salario mínimo real registró una pérdida en su poder adquisitivo de 1.3%; lo anterior fue resultado del incremento de 5.4% de la inflación, medida a través del Índice Nacional de Precios al

---

<sup>2</sup> Algunos expertos consideran que el peso se ha devaluado en 21% ante el dólar durante 2008. Con los datos de enero-diciembre, el GRR ha calculado que la depreciación se acerca más al 30%.

<sup>3</sup> Tal vez el mayor fracaso en este tema fue la medida del “primer empleo” que buscaba recompensar a las empresas que dieran el primer empleo a los trabajadores jóvenes.

<sup>4</sup> La PEA se calcula en 45.5 millones de personas, según datos del INEG.

<sup>5</sup> Esta dato oculta el problema de la economía informal. Según el INEG, casi uno de cada dos empleos está en la economía informal.

<sup>6</sup> El Secretario del Trabajo afirmó el 1° de enero que el Gobierno había creado en dos años 900 mil empleos. Esta cifra no está amparada por los datos de los empresarios, los académicos o el INEG.



Consumidor para familias con ingresos de hasta un salario mínimo (INPC Estrato 1), el cual supera ya el aumento nominal de 4.0% que se le otorgó a dicho salario a partir del primer día de 2008.

Durante 2008, los precios de los alimentos y del transporte han minado el poder de compra de la población mexicana. En noviembre, el rubro de precios de los alimentos creció 9.02%, según cifras de Banxico, aunque algunos productos de mayor demanda popular tuvieron un incremento escandaloso.<sup>7</sup>

**Inversión Extranjera.** Según información de la Secretaría de Economía se estima que la Inversión Extranjera Directa (IED) para 2008 no superará 18 mil millones de dólares, cuando el pronóstico durante el año fue que se alcanzaría 20 mil millones de dólares.

**Balanza Comercial.** Con base en datos del INEGI de diciembre de 2008, el comercio exterior muestra un déficit en la balanza comercial de -2,834 millones de dólares correspondiente al mes de noviembre, monto superior al registrado en el mismo mes del año anterior -821 millones de dólares.

Cabe señalar que durante los últimos meses el nivel de ese déficit ha sido influido al alza por la rápida disminución que registró el superávit de la balanza comercial de productos petroleros. De hecho, en noviembre el saldo de dicha balanza petrolera fue negativo.

En el penúltimo mes de 2008 el valor de las exportaciones de mercancías fue de 20,401 millones de dólares, mientras que el valor de las importaciones de mercancías resultó de 23,235 millones de dólares por lo que en los primeros once meses del año en curso el saldo de la balanza comercial del país fue deficitario en -13,972 millones de dólares.

**Remesas.** Después de un crecimiento espectacular entre 2000 y 2006 cuando pasaron de 6,600 millones de dólares (mdd) a casi 24 mil mdd, en 2007 las remesas dejaron de aumentar.

En 2008, las remesas del exterior sumaron 23 mil mdd, lo que significa dos mil millones menos que en 2007. Dado el entorno económico de recesión

---

<sup>7</sup> Según la Secretaría de Economía y Banxico los incrementos de esos productos fueron: jitomate 110%, arroz pulido 83%, chile fresco 57%, aceite de maíz 57%, frijol bayo 47%, chile poblano 30%, vísceras de res 28%, sandía 24% y huevo 22%.



y aumento del desempleo en EUA, es difícil esperar que las remesas de trabajadores mexicanos puedan aumentar o al menos sostenerse.

**Petróleo.** La mezcla mexicana llegó a un valor de 31 dólares por barril para la tercera semana de diciembre, es decir, 39 dólares por debajo del precio que se estableció dentro del Presupuesto de Ingresos para 2009, que fue de 70 dólares.

La disminución del precio internacional del petróleo se derivó básicamente del nerviosismo que existió entre los intermediarios financieros por la caída de la demanda mundial, así como por el crecimiento de los inventarios en EUA.

Con todo y la contracción del precio del petróleo, México se ha convertido en uno de los países de la región de América del Norte, que incluye EUA y Canadá, donde los precios de las gasolinas son de los más caros.

Al 15 de diciembre, de acuerdo con información de la *Energy Information Administration* (organismo oficial de estadísticas del sector energético del gobierno norteamericano), de la *Natural Resource Canada Oil Division* y de Petróleos Mexicanos la gasolina regular (equivalente a la Magna en México) se vende en EUA en un promedio nacional de 5.90 pesos por litro y la Premium en 6.81 pesos.

En México, esos combustibles se comercializan en 7.66 y 9.58 pesos por litro, respectivamente, en tanto que en Canadá cuestan en promedio 8.35 y 9.48 pesos por litro.

Los precios de la gasolina regular y Premium han bajado 59.1% y 55.4%, respectivamente en Estados Unidos, mientras que en las 13 provincias de Canadá, el valor de los combustibles cayó 45.1% y 41.9%.

En México, las autoridades hacendarias realizan ajustes mensuales (cada primero del mes) y alzas semanales, de manera que el precio de la Magna y Premium se ha elevado 5.8% y 5.9%, en los últimos seis meses, lo que impacta directamente en la inflación.

**Política monetaria y cambiaria.** Banxico mantiene su mono-objetivo, el de combatir la inflación, con un tipo de cambio ancla. A diferencia del Banco Central de no querer bajar la tasa de referencia, en EUA la Reserva Federal (Fed) tomó el 16 de diciembre la decisión de disminuir



dichas tasas a mínimos históricos, siendo una reducción de 0.75 puntos, como una fuerte medida para evitar un mayor deterioro de la economía estadounidense. Actualmente, la tasa está en un rango de 0-0.25 puntos.

La *Fed* comentó que empleará todas las herramientas disponibles para promover la vuelta a un crecimiento económico sostenible y preservar la estabilidad de precios. Sin embargo, Banxico ha preferido mantener controlable la inflación a costa del crecimiento económico del país.

**Sistema bancario.** Los bancos, que en su mayor parte están en manos extranjeras, están desregulados, salvo por normas prudenciales de capitalización. Su estrategia está orientada al crédito al consumo y al hipotecario, que dan altas ganancias y tienen riesgos limitados. Los créditos a la actividad productiva prácticamente están estancados.

Por su parte, la banca de desarrollo está restringida, mal utilizada o en franco desmantelamiento. Financiera Rural tiene recursos modestos; FIRA uso insuficiente por bancos comerciales; sólo Banobras tiene una razonable actividad para apoyar la infraestructura.



## 2009, el año del decrecimiento

A nivel mundial las perspectivas de los principales organismos económicos para los próximos años no son halagadoras. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), señaló que para 2010 la cifra de desempleo superará 10%. En todo el mundo perderán su trabajo 20 millones de personas, la mitad de ellos en los países de la OCDE.

En tanto, el Fondo Monetario Internacional (FMI) mencionó que las previsiones siguen deteriorándose y en un informe que presentará en enero serán "peores" que las actuales. Dicha Institución señaló que no está convencido de que las políticas para encarar la crisis sirvan para impulsar el crecimiento.

Por su parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), comentó que México registrará en 2009 el crecimiento más bajo de América Latina y previó que el PIB subiría sólo 0.5%. La SHCP ha ido más allá y espera un crecimiento de tasa cero. Aún este dato ha sido juzgado por el Banco de México como "optimista". Los organismos especializados, tanto nacionales como extranjeros, aseguran que nuestro país decrecerá y no creará empleos, al contrario, los perderá. En un año podemos retroceder más de una década.

Esta baja en la actividad económica repercutirá en mayor desempleo, incremento de la pobreza y un aumento en la informalidad. A continuación se comentan las perspectivas para el año entrante en las principales variables económicas:

**Crecimiento económico.** Según datos de Banxico, se estima que el crecimiento económico en México para el próximo año sea negativo de menos 0.11%, lo que llevaría a que solamente se generen 81 mil empleos formales.<sup>8</sup>

Con base en la *Encuesta sobre las expectativas de los especialistas en economía del sector privado al mes de diciembre de 2008*, se observa

---

<sup>8</sup> El Instituto Mexicano de Ejecutivos de Finanzas (IMEF) calcula el decrecimiento en -1%. Especialistas financieros de Scotiabank, BBVA-Bancomer y CIDE aseguran que no se crearán nuevos empleos, sino que se perderán 100 mil empleos más.



que el bajo nivel del precio del petróleo ya es considerado como un factor que podría obstaculizar el ritmo de la actividad económica para el 2009.

**Empleo.** Debido a la crisis mundial, el empleo disminuirá en los siguientes seis meses; la proyección para todo el año es que los trabajadores asegurados nuevos ante el Seguro Social sólo serían 81 mil, la mitad de lo que se pensaban en noviembre pasado. La estimación para el desempleo urbano en México es que pase de 4.9% en 2008 a 5.7% para 2009.

En 2009 se perderían 150 mil plazas en el empleo formal. La situación económica afectará a un millón de personas, entre desempleados y la nueva fuerza laboral.

**Petróleo.** Se pronostica que para el próximo año el crudo mantendrá cotizaciones por debajo de los 50 dólares, debido a la perspectiva de una profunda recesión esperada en la economía global, lo que ocasionará una caída en la demanda de los principales consumidores como EUA, India y China.

La reducción de los precios del petróleo se detendrá hasta que salgan los suficientes suministros del mercado o los niveles de demanda vuelvan aumentar.

**Salarios.** El panorama para los salarios contractuales y mínimos se ve complicado para el año entrante, porque la inflación seguirá creciendo, aunque hacia finales de 2009 se espera que los precios bajen.

El poder adquisitivo de los trabajadores se verá mermado en 2009, cuando el salario real podría reducirse entre 1% y 2%<sup>9</sup>, aunque este nivel dependerá de que tan alta sea la inflación.

**Política monetaria.** De no relajar su política monetaria el Banco de México podría poner en riesgo la proyección económica en 2009, la cual sería alcanzada por la recesión.

Cabe señalar que se considera necesaria la salida del Gobernador Guillermo Ortiz, ya que su desempeño al frente de dicha Institución ha sido un rotundo fracaso, debido a su insensibilidad tanto para bajar la

---

<sup>9</sup> Dato calculado por el IMSS.



tasa de interés de referencia, que impide que haya un mayor crecimiento económico en el país, al encarecer el crédito, así como su complacencia ante el excesivo cobro de intereses por parte de los banqueros a sus tarjetahabientes.

Asimismo, su política cambiaria ha sido desacertada al tratar de mantener anclada la paridad de nuestra moneda con respecto al dólar, poniendo en peligro las reservas internacionales al inyectar dólares en el mercado cambiario, estrategia fallida, ya que a finales de 2008 se compra un dólar en 14 pesos.



## **Propuestas económicas del PSD**

En las condiciones de una crisis mundial como la actual, el Gobierno Federal y los sectores económicos en su conjunto están limitados en sus alcances. Esta es una primera realidad que se debe reconocer. Sólo en la medida en que se tomen las acciones correctas globalmente nuestro país podrá hacer su parte para regresar a la senda del crecimiento.

Los objetivos de la propuesta económica del PSD son fundamentalmente cuatro:

1. Proteger el empleo y el ingreso de las y los mexicanos;
2. Apoyar a las empresas que estén comprometidas con estos propósitos;
3. Reducir los efectos de la crisis todo lo posible; y
4. Coadyuvar a la gobernabilidad.

En primer lugar, es necesario “amortiguar” los efectos de la crisis por medio de una serie de medidas para proteger el empleo y un ingreso para los sectores más desprotegidos. Esta visión social ayudará a dar certidumbre a amplias capas de la población y permitirá que el consumo no se derrumbe.

Como siguiente paso, hay que proceder a instrumentar un conjunto de medidas de apoyo indirecto para los sectores económicos. Estas medidas pasan por la atención prioritaria a las micro, pequeñas y medianas empresas que son las que emplean un mayor número de personas.

Un tercer conjunto de acciones pasa por fomentar de manera directa al sector económico, para lo cual hace falta tener en cuenta que la idea central de esto es prepararse para lograr un mayor crecimiento en cuanto las condiciones mundiales lo permitan. En la instrumentación de dichas acciones se requiere la participación de los poderes de la Unión, gobiernos estatales y municipales y la totalidad de las fuerzas políticas, empresariales, obreras y de la sociedad civil.



Para el PSD todos los proyectos que se impulsen para enfrentar la crisis deben hacer hincapié en que no sólo se debe rescatar a las empresas, sino también a las personas.

A continuación se presentan las medidas:

### *De amortiguamiento*

- Instrumentar el seguro de desempleo universal para brindar un mínimo de bienestar y seguridad económica a las personas sin trabajo. Los recursos económicos para poder pagar dicho seguro pueden salir de: la reorientación del presupuesto que se le asignó a Nafin para apoyar con 50 mil millones de pesos a empresas que especularon en el mercado de derivados; en la disminución del 50% de prerrogativas que se le darán a los partidos políticos para financiar sus campañas electorales para el 2009 y que ascenderán a tres mil 789 millones de pesos y en reducción presupuestal del área de Comunicación Social de los gobiernos federal y estatales.
- Disminuir los impuestos, en especial el ISR y el IETU, a las personas con hasta quince salarios mínimos durante 2009 y 2010.
- Apoyar con créditos blandos a los deudores de créditos hipotecarios medios y bajos, así como a tarjetahabientes con deudas de hasta 10 salarios mínimos.
- Crear una normatividad más rigurosa para los bancos en el otorgamiento de créditos al consumo. Llevar a cabo junto con la banca un proceso de “educación” en el manejo del crédito personal.
- Revisar a la baja las tasas de interés de los bancos en los créditos y cobro de comisiones.
- Un programa económico de apoyo a los trabajadores que opten por retornar al país, ante la dura crisis que golpea a la economía de EUA. Este debe llevarse a cabo con recursos federales y estatales y debe priorizar sobre todo el otorgamiento de recursos para pequeños proyectos productivos.



### *De apoyo indirecto*

- El Gobierno Federal debe procurar que el apoyo que reciben las empresas que tienen vencimiento de sus créditos a corto plazo y que serán otorgados por Nafin y Bancomext, sea selectivo, de tal manera que el sistema de préstamos esté dirigido exclusivamente a empresas que se dedican a la producción, distribución y comercialización de bienes primarios o bien a mantener su planta laboral.
- El Gobierno Federal debe adquirir como garantía parte de los activos de todas las empresas a las que se otorguen préstamos, tal como ocurre actualmente en EUA y en Inglaterra.
- Llevar a cabo una profunda reforma tramitológica que facilite la creación de nuevas empresas y la regulación de las existentes.
- Solicitar al Banco de México, en línea con sus similares en el mundo, relaje su postura y reduzca a la brevedad su tasa de referencia. Señalar que la política cambiaria de Banxico es indiscriminada y cuestionable, pues al llevar a cabo esfuerzos para que el precio del dólar no se dispare, está beneficiando por igual tanto a empresas que han sido responsables, como a aquellas que han sido irresponsables, ya sea porque contrataron créditos de alto riesgo o porque fomentaron la especulación.
- Promover transparencia y rendición de cuentas en estados; fomentando el gasto de inversión y fortaleciendo ingresos municipales propios en predial y servicios.

### *De apoyo directo*

- Aplicar un pequeño impuesto a las transacciones de cambio de moneda y destinar estos recursos para pequeños proyectos productivos.
- Hacer una reingeniería del presupuesto de gasto para ampliar el margen de maniobra contracíclica de las erogaciones, tanto en el plano de inversión como social.
- Impulsar al sector energético como palanca de desarrollo, para lo cual se propone iniciar de manera escalonada la construcción de



cuatro refineras, decuplicar los recursos para la energía alternativa e impulsar otros proyectos de mediano y largo alcance.

- Llevar a cabo una reingeniería de la Administración Pública con el fin de mejorar la coordinación y optimizar el uso de recursos, sobre todo para alentar programas de emergencia para defender los empleos, apoyar a la población vulnerable y propiciar la viabilidad de las empresas medianas y pequeñas, abrumadas por la contracción de sus mercados y la falta de financiamiento.
- Crear la Secretaría de Planeación Económica y Presupuesto con el fin de que se encargue de la reingeniería de la Administración Pública en un plazo de seis meses y reordene el Presupuesto de Egresos adaptándolo para enfrentar la crisis.
- Revitalizar a la banca de desarrollo como palanca para ampliar el crédito a programas de infraestructura, vivienda y las necesidades del sector productivo.
- Inducir cambios en el sistema financiero privado: para que contribuyan al desarrollo, apoyando proyectos rentables en infraestructura y en energía.
- La celebración de una Cumbre Económica Nacional, que convoque a empresarios, partidos políticos, Congreso, gobiernos estatales y Federal y académicos, para que se diseñe un programa de mediano plazo con metas y compromisos claros.
- Instrumentar un jugoso programa de incentivos para las empresas que muestren una mayor competitividad y productividad. Este es el talón de Aquiles más grave de nuestra economía, con o sin crisis.